

Aan de Raad van Ministers  
t.a.v. de Minister-president,  
de heer G.F. Schotte  
Fort Amsterdam 17  
Curaçao

Willemstad, 25 oktober 2011

Kenmerk : 11/0981C/JH  
Referentie : drs. R.E. Faneyte RA CFE CICA  
Onderwerp : Advies inzake benoemingsvoorstellen nieuwe bestuursleden van  
Fundashon Sentro pa Guia Edukashonal

## 1. Inleiding

Het Land Curaçao zijnde de rechtsopvolger per 10 oktober 2010 van het Eilandgebied Curaçao dient, ter zake van de voorgeschreven advisering en bijbehorende taken zoals opgenomen in artikel 4 van de Verordening Corporate Governance (A.B. 2009, nr. 92), een schriftelijke overeenkomst aan te gaan met een bij Landsbesluit aangewezen deskundige organisatie. Op grond hiervan is een overeenkomst van opdracht afgesloten tussen het Land Curaçao en SOAB waarbij ons Bureau als tijdelijke adviseur corporate governance zal fungeren ten behoeve van het Land Curaçao totdat de Stichting Bureau Toezicht en Normering Overheidsentiteiten (in het vervolg 'SBTNO') is opgericht en aangewezen als de adviseur corporate governance. Op basis hiervan heeft u ons Bureau voor advies benaderd inzake het voornemen tot benoeming van nieuwe leden in het bestuur van de Stichting Fundashon Sentro pa Guia Edukashonal ('SGE'). Het gaat hierbij om de volgende kandidaten:

- de heer A.H. Wiels.
- mevrouw E.N. Wever.
- de heer S.M. Margarita.

Op grond van de Verordening Corporate Governance dient de adviseur corporate governance in dit kader te adviseren over de vraag of een voornemen tot benoeming dan wel ontslag van bestuurders aan de statuten van de vennootschap en aan de toepasselijke regels voldoet, waaronder de procedureregels en profielschets als bedoeld in artikel 8 van de Verordening en de bepalingen uit de Code Corporate Governance van het Land Curaçao (in het vervolg de ‘Code Corporate Governance’). In het advies geeft de adviseur corporate governance gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het gemelde voornemen. De Code Corporate Governance is, op basis van artikel 3, lid 1 van de Verordening Corporate Governance, door het voormalig Bestuurscollege op 12 oktober 2009 bij Eilandsbesluit vastgesteld.

Wij hebben in dit kader de aangegeven benoemingsvoorstellen beoordeeld om na te gaan in hoeverre deze voldoen aan de hierboven vermelde regelgeving. Inzake de aard en reikwijdte van deze beoordelingswerkzaamheden verwijzen wij u tevens naar onze brief van 5 april 2011 (kenmerk 11/0305C/JH). In deze brief hebben wij aangegeven dat de toetsing van de voordrachten tot benoeming in de Raad van Commissarissen / Toezicht van de overheidsentiteiten plaatsvindt aan de hand van het ingediende curriculum vitae van de betreffende kandidaten waarbij getoetst wordt of een kandidaat, op basis van de genoten opleidingen alsook opgedane werkervaring, voldoet aan de deskundigheidseisen die in dat specifieke geval worden gesteld. Dit impliceert tevens dat wij in dit kader geen integriteitstoets en/of antecedentenonderzoek uitvoeren. Het is hierbij aan de Raad van Ministers zelf om haar eigen beoordeling op deze aspecten te maken alvorens het voornemen tot benoeming van kandidaten voor advies aan de adviseur corporate governance wordt aangeboden.

De resultaten van onze beoordeling zijn in dit schrijven opgenomen.

## **2. Statutaire vereisten en profielschets voor bestuursleden van SGE**

Uit artikel 4, lid 1 van de statuten van SGE blijkt dat het bestuur van SGE uit 7 leden bestaat waarbij de gedeputeerde van het Eilandgebied Curaçao belast met cultuur en onderwijs qualitate qua als bestuursvoorzitter fungeert. Voorts dient de bestuurssamenstelling aan de volgende eisen te voldoen:

- Twee personen met kennis op het gebied van financiën en/of marketing die als eerste en tweede penningmeester zullen fungeren.
- Twee personen met kennis en ervaring op het gebied van onderwijs en educatie in de Antilliaanse samenleving die als eerste en tweede secretaris zullen fungeren.
- Een persoon met kennis en ervaring op het gebied van wetenschapsbeoefening in de sociaal-educatieve sector.
- Een persoon met kennis en ervaring op juridisch gebied.

De bestuurders worden benoemd, ontslagen en geschorst door het Bestuurscollege van het Eilandgebied Curaçao. Hierbij zijn personen in dienst van de stichting alsook personen die zodanige belangen vertegenwoordigen dat een belangenconflict niet is uitgesloten, waardoor strijd zou kunnen ontstaan met de richtige uitoefening van hun taak, niet benoembaar tot bestuursleden van SGE. Tenslotte treedt een bestuurslid uiterlijk af per het einde van het boekjaar waarin hij de 72-jarige leeftijd heeft bereikt.

In artikel 6 van de statuten van SGE wordt voorts aangegeven dat het bestuur belast is met het besturen van de stichting alsook met het beheer van het vermogen van de stichting binnen de grenzen van haar doel. Hieruit blijkt dat het Raad van Commissarissen-model (zie paragraaf 4) nog niet is toegepast bij SGE. Wij gaan in dit kader uit van de veronderstelling dat het Raad van Commissarissen-model alsnog zal worden toegepast bij SGE en dat de in dit schrijven aangegeven kandidaten zijn voorgedragen als lid van een nog in te stellen Raad van Toezicht bij SGE.

Rekeninghoudende met de doelstelling van SGE (o.m. ondersteuning, begeleiding en advisering op onderwijsgebied) alsook de bepalingen uit de Code Corporate Governance ten aanzien van de grootte en samenstelling van de Raad van Toezicht, kunnen de in de statuten van SGE geformuleerde eisen ten aanzien van de bestuurssamenstelling van de stichting, als voldoende selectiecriteria worden gehanteerd voor de benoeming van nieuwe bestuursleden bij SGE met dien verstande dat het niet mogelijk is voor politieke gezagsdragers om bestuurslid te zijn van de stichting.

Niettegenstaande het voorgaande adviseren wij om alsnog een profielschets voor de Raad van Toezicht van SGE vast te stellen om te kunnen voldoen aan de vereisten van de Code Corporate Governance. De aldus vastgestelde profielschets dient, samen met de Raad van Toezicht, tenminste jaarlijks te worden geëvalueerd en indien nodig aangepast rekening houdende met de gewenste samenstelling, grootte, taken en werkwijze van de Raad van Toezicht.

### **3. Analyse benoemingsvoorstellen nieuwe bestuursleden van SGE**

Bij de beoordeling van de aangegeven benoemingsvoorstellen in het bestuur van de SGE hebben wij als selectiecriteria gehanteerd de in de statuten van SGE geformuleerde eisen ten aanzien van de bestuurssamenstelling van de stichting. Uit onze beoordeling van de curricula vitae van de aangegeven kandidaten blijkt dat deze in principe voldoen aan de in artikel 4, lid 1 aangegeven statutaire vereisten voor bestuursleden van SGE. Hieruit blijkt dat de heer Wiels de lerarenopleiding Papiamentu alsook de HBO-opleiding Theologie & Filosofie heeft afgerond terwijl de heer Margarita een pedagogisch getuigschrift heeft alsook ruime ervaring als docent elektrotechniek bij een lokale onderwijsinstelling. Hierdoor mag redelijkerwijs worden aangenomen dat de heren Wiels en Margarita kennis alsook ervaring hebben op onderwijsgebied zoals aangegeven in artikel 4, lid 1 van de statuten van SGE. Tevens blijkt dat mevrouw Wever kennis en ervaring heeft met de sociaal-juridische dienstverlening welk, uitgaande van het werkgebied en doelstellingen van SGE, als voldoende kan worden beschouwd ten aanzien van de noodzakelijk vereiste aanwezige juridische kennis in het bestuur van SGE. Uitgaande van de statuten van SGE geformuleerde eisen voor bestuursleden bij de stichting, hebben wij geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming van de heren Wiels en Margarita alsook van mevrouw Wever als bestuursleden bij SGE.

Uitgaande van de bepalingen van de Code Corporate Governance dient er tevens geen sprake te zijn van belangenverstremgeling bij commissarissen / toezichthouders van een overheidsentiteit. Een belangenverstremgeling kan geacht worden aanwezig te zijn indien een bestuurslid van SGE ook een toezichthoudende rol vervult of bestuurlijke invloed heeft bij een overheidsentiteit of andere entiteit waarmee SGE een belangrijke zakelijke relatie heeft. Wij achten het niet onze taak om zelf te onderzoeken of dat het geval is bij de voorgedragen kandidaten maar zullen u erop attent maken indien wij over informatie beschikken dat dit wel het geval is.

Van de voorgedragen kandidaten is ons niet bekend of zij een toezichthoudende of bestuurlijke rol vervullen bij overheidsentiteiten dan wel andere entiteiten waarmee SGE een belangrijke zakelijke relatie heeft. Indien dit wel het geval zou zijn dan dienen deze kandidaten terug te treden uit deze toezichthoudende dan wel bestuurlijke functies bij deze entiteiten alvorens te kunnen worden benoemd als bestuurslid van SGE. Tevens willen wij u attenderen op het feit dat het aantal commissariaten / toezichthoudende functies van een persoon bij een overheidsentiteit conform de Code Corporate Governance maximaal vijf kan bedragen, waarbij het voorzitterschap van een Raad van Commissarissen / Toezicht als dubbel telt.

#### 4. **Aanpassing statuten van SGE**

De Code Corporate Governance gaat uit van een stichtingsstructuur welk gebaseerd is op het Raad van Commissarissen-model. De belangrijkste kenmerken van dit Raad van Commissarissen-model zijn de volgende:

- De Raad van Bestuur is het bestuur van de stichting en heeft zelfstandige bestuursbevoegdheid. Aan haar komen alle bevoegdheden toe, met uitzondering van de aan de Raad van Commissarissen opgedragen bevoegdheden.
- De Raad van Commissarissen van een zodanige stichting heeft een drietal taken: (i) adviseren van de Raad van Bestuur, (ii) toezicht houden op de Raad van Bestuur en (iii) een aantal bijzondere taken zoals het benoemen en ontslaan van bestuurders en het goedkeuren van ingrijpende bestuursbesluiten.

Het toepassen van de bepalingen van de Code impliceert dat de statuten van een stichting aangepast moeten worden conform het Raad van Commissarissen-model.

De statuten van een stichting dienen in dit kader zodanig te worden aangepast dat alle bepalingen van de Code van toepassing verklaard kunnen worden. In ieder geval dient in de statuten een verwijzing naar de Code te worden opgenomen alsook de verplichting om de bepalingen van de Code toe te passen, rekening houdend met de concrete omstandigheden van de betreffende stichting.

Uit artikel 6, lid 1 van de statuten van SGE blijkt dat het bestuur belast is met het besturen van de stichting alsook met het beheer van en de beschikking over het vermogen van de stichting binnen de grenzen van haar doel. Voorts blijkt uit artikel 4, lid 1 van de statuten van SGE dat de gedeputeerde van het Eilandgebied Curaçao welk belast is met cultuur en onderwijs qualitate qua bestuursvoorzitter is van de stichting. Op grond hiervan blijkt dat de statuten van SGE nog niet zijn aangepast aan de bepalingen van de Code Corporate Governance. In dit kader verwijzen wij tevens naar de wettelijke verplichting uit artikel 12, lid 2 van de Eilandsverordening Corporate Governance waaruit blijkt dat de statuten van een vennootschap of stichting uiterlijk binnen zes maanden na de inwerkingtreding van deze Eilandsverordening aangepast moeten worden om te voldoen aan de bepalingen van de Code Corporate Governance.

**5. Advies**

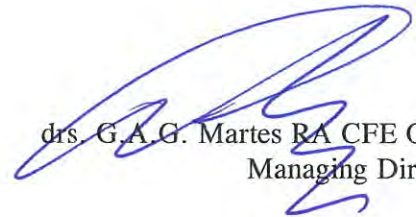
Op grond van het voorgaande:

1. Adviseren wij de Raad van Ministers om alsnog een specifieke profielschets voor de Raad van Toezicht van SGE vast te stellen waarin concreet rekening wordt gehouden met de aard en omvang van de activiteiten van de stichting.
2. Hebben wij geen zwaarwegende bezwaren tegen de benoeming de heer A.H. Wiels, mevrouw E.N. Wever en de heer S.M. Margarita als bestuursleden bij SGE.
3. Adviseren wij de Raad van Ministers om alsnog de statuten van SGE te laten aanpassen aan de bepalingen van de Code Corporate Governance.

Wij gaan er van uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zijn vanzelfsprekend bereid deze brief nader toe te lichten.



drs. R.E. Faneyte RA CFE CICA  
Associate Director

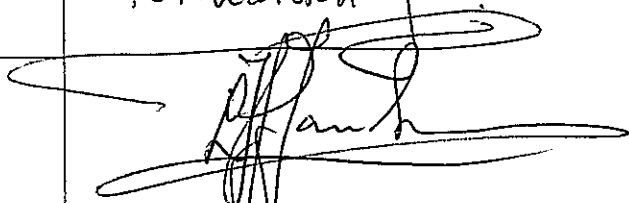



drs. G.A.G. Martes RA CFE CICA  
Managing Director



# REGERING VAN CURAÇAO

(BA-5)

Zaaknummer: 2011/74822	
Onderwerp: Benoeming nieuw bestuur voor SGE	Afkomstig van: Min. Ond. Wetenschap, Cultuur & Sport
	Datum: 14 sept. 2011
	Kenmerk:
Voorstel van Minister: Minister van Onderwijs, Wetenschap, Cultuur & Sport.	Rv. Min. Ter vaststelling
Minister:	
Minister:	Minister Jansen
Minister:	
Minister:	
Minister:	
Minister:	
Minister:	
Besluit Raad van Ministers	Datum: 14 sept 2011
	 14 SEP 2011 SOAB Benoeming van bestuursleden geschiedk van landeskant 16/9/2011 SOAB 22 SEP. 2011
Nr.:	Datum Expeditie:

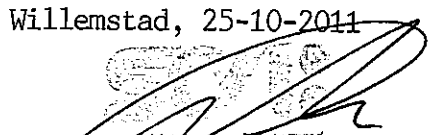
Gelieve deze ruimte niet te beschrijven en de omslag voor een onderwerp te gebruiken

ST. OVERHEIDSACCOUNTANTSBURO		
Ingekomen dd: <u>28-9-2011</u>		
No: <u>11/0890</u>		
Naam	Aktie	Par.
RF		

Aan RvM Curaçao  
t.a.v. Minpres.,  
de heer G.F. Schotte  
Curaçao

Voor ons advies terzake verwijzen wij naar  
inliggende brief nr. 11/0981C/JH d.d.  
25-10-2011.

Willemstad, 25-10-2011



drs. G.A.G. Martes RA CFE CICA  
Managing Director